Grażyny

PREZYDENT MIASTA ŁODZI
ul. Piotrkowska 104, 90-926 Łódź

Nr sprawy: ZDiT-UZ.4013.2.51.2023

Łódź, dnia 2023-08-01

DECYZJA Nr 4013.1.0051.2.2023

Na podstawie art. 19 ust. 5, art. 20 pkt 8, art. 21 ust. 1 i 1a, art. 40 ust. 1, ust. 2, ust. 3, ust. 6, ust. 8, ust. 10, ust. 11, ust. 12, ust. 13 i ust. 15 Ustawy o drogach publicznych z dnia 21.03.1985 r. (t.j. DZ.U. z 2023 r. poz.645), Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 01.06.2004 r. w sprawie określenia warunków udzielania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego (Dz. U. z 2004 r. Nr 140, poz. 1481 z późn. zm.), Uchwały Nr LXVIII/2022/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 listopada 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, Uchwały Nr IV/123/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 stycznia 2019 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie "Zarząd Dróg i Transportu" (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 683) oraz art. 104 KPA (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.).

Nakładam na

DYNAMIX SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ

90-361 Łódź, ul. Piotrkowska 276E

NIP: 7292400329 REGON: 472241011

karę pieniężną w wysokości: **1 782,60 zł**

słownie złotych : **jeden tysiąc siedemset osiemdziesiąt dwa 60/100**

za zajęcie pasa drogowego drogi **Gminnej** w dz. **Górna**

Część pasa	Ulica	Data od	Data do	Rozmiar [m2]
Zjazd	Grażyny	2023-05-24	2023-05-24	10,07
Chodnik	Grażyny	2023-05-24	2023-05-24	21,15
Zieleniec	Grażyny	2023-05-24	2023-05-24	21,15

ulicy: **Grażyny (dz. nr 1033/84, obr. G-26)**

w celu: **funkcjonowania zjazdu tymczasowego na teren nieruchomości położonej przy ul. Grażyny 18/20 (dz. nr 1041; 1042, obr. G-26) oraz w celu funkcjonowania strefy budowlanej w związku z budową**

w dniu **2023-05-24**

Obliczenie wysokości kary wg wyliczenia: Stawka[zł] x 10 dla kar x Rozmiar[m2] x Liczba dni = Opłata[zł]

Stawka [zł]	Krotność	Rozmiar [m2]	Liczba dni	Opłata [zł]
3,00	10	10,07	1	302,10
4,00	10	21,15	1	846,00
3,00	10	21,15	1	634,50

Kwota powyższa powinna wpłynąć na konto Zarządu Dróg i Transportu w Banku Polska Kasa Opieki S.A. ul. Grzybowska 53/57; 00-844 Warszawa ,Nr 94 1240 6957 4429 0000 0001 2937 w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja ustalająca wysokość opłat stała się ostateczna zgodnie z art. 40 ust. 13 ustawy o drogach publicznych z dnia 21.03.1985 r. W przypadku uchybienia terminu naliczane są odsetki za opóźnienie, zgodnie z art. 40d w/w ustawy.
W tytule płatności należy wpisać nr decyzji.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 24.05.2023 r. pracownicy organu przeprowadzili kontrolę w terenie, podczas której stwierdzili zajęcie pasa drogowego drogi gminnej ul. Grażyny (dz. nr 1033/84, obr. G-26) poprzez funkcjonowanie zjazdu tymczasowego (w postaci betonowych płyt zbrojeniowych) na teren nieruchomości położonej przy ul. Grażyny 18/20 (dz. nr 1041; 1042, obr. G-26), a także funkcjonowanie strefy budowlanej w związku z budową budynku bez zezwolenia zarządcy drogi. Na okoliczność kontroli wykonano dokumentację fotograficzną oraz pomiary: zjazd tymczasowy 10,07 m^2 (2,65 m x 3,80 m); strefa budowlana zieleniec - 21,15 m^2 (21,15 m x 1,00 m) oraz strefa budowlana chodnik - 21,15 m^2(21,15 m x 1,00 m).

W trakcie kontroli na miejscu obecny był przedstawiciel firmy. W dniu 31.05.2023 r. powtórzono czynności kontrolne i stwierdzono brak zajęcie pasa drogowego.

Zawiadomieniem nr ZDiT-UZ.4013.1.0051.1.2023 z dnia 01.06.2023 r. w stosunku do spółki DYNAMIX SP. Z O. O., ul. Piotrkowska 276 e, 90-361 Łódź, organ wszczął postępowanie w trybie art. 29 a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 645). Strona została zawiadomiona o wysokości opłaty karnej, na łączną sumę 1782,60 zł, wynikającej z zajętego metrażu i 10-krotności opłaty podstawowej. Ponadto Strona została pouczona, że ma możliwość zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym, złożenia wyjaśnień (osobiście, na piśmie lub przez pełnomocnika) oraz wszystkich informacji mogących mieć wpływ na treść rozstrzygnięcia, w terminie 7 dni od daty doręczenia zawiadomienia. Zawiadomienie zostało doręczone Stronie w dniu 13.06.2023 r. W wyznaczonym terminie Strona nie skorzystała z ww. uprawnienia.

Działka numer 1033/84 w obrębie G-26, które zgodnie z wypisem z rejestru gruntów posiadają użytek „dr" (droga), stanowi pas drogowy drogi gminnej oraz znajduje się we władaniu Zarządu Dróg i Transportu w Łodzi. Art. 4 ust. 1 Ustawy o drogach publicznych z dnia 21-03-1985 r. (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 645) stanowi, iż pod pojęciem pas drogowy rozumieć należy „wydzielony liniami rozgraniczającymi grunt wraz z przestrzenią nad i pod jego powierzchnią, w którym jest lub będzie usytuowana droga".

Ze względu na to, iż w dniu 24.05.2023 r. Strona zajmowała pas drogowy ul. Grażyny w Łodzi, bez zezwolenia zarządcy drogi oraz w świetle obowiązujących przepisów art. 29 a oraz art. 40 ust. 12 ustawy o drogach publicznych z dnia 21.03.1985 r. (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 645) za zajęcie pasa drogowego bez uzyskania zezwolenia zarządcy drogi lub bez zawarcia umowy – zarządca drogi wymierza, w drodze decyzji administracyjnej, karę pieniężną w wysokości 10-krotności opłaty podstawowej, ustalonej wedle wytycznych zawartych w art. 40 ust. 6 w/w ustawy (powierzchnia zajmowanego pasa drogowego x liczba dni zajęcia pasa drogowego x stawka opłaty za zajęcie 1m^2 pasa drogowego x 10-krotność opłaty ustalonej).

W Dziale IVa KPA zatytułowanym „Administracyjne kary pieniężne" w art. 189a § 1 ustawodawca zastrzegł, że w sprawach nakładania lub wymierzania administracyjnej kary pieniężnej lub udzielania ulg w jej wykonaniu stosuje się przepisy tego działu. Jednakże w § 2 tego przepisu wymieniono wyłączenia spod tej regulacji.

W przypadku uregulowania w przepisach odrębnych:

1) przesłanek wymiaru administracyjnej kary pieniężnej,
2) odstąpienia od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej lub udzielenia pouczenia,
3) terminów przedawnienia nakładania administracyjnej kary pieniężnej,
4) terminów przedawnienia egzekucji administracyjnej kary pieniężnej,
5) odsetek od zaległej administracyjnej kary pieniężnej,
6) udzielania ulg w wykonaniu administracyjnej kary pieniężnej

- przepisów Działu IVa KPA w tym zakresie nie stosuje się.

Dyrektywy wymiaru kar administracyjnych przewidziane w KPA nie znajdują zastosowania w przypadku kar nakładanych decyzjami związanymi, czyli takich, w stosunku do których ustawodawca nakazuje stosować pewien jednoznaczny mechanizm wyliczania. Takimi karami są m.in. kary za zajęcie pasa drogowego wymierzane na podstawie art. 40 ust. 12 ustawy o drogach publicznych. Decyzja o wymierzeniu kary pieniężnej jest decyzją związaną, co oznacza, że w przypadku stwierdzenia zajęcia pasa drogowego, bez zezwolenia zarządcy drogi, z przekroczeniem terminu określonego w zezwoleniu, o powierzchni większej niż określona w zezwoleniu, na właściwym organie, czyli na zarządcy drogi spoczywa obowiązek wymierzenia kary pieniężnej niezależnie od motywów, jakimi kierował się dany podmiot, jak i od tego, czy miał on świadomość, że powinien mieć zezwolenie na jego zajęcie. Odpowiedzialność ta ma charakter zobiektywizowany, a ustawową przesłanką nałożenia kary pieniężnej jest zajęcie pasa drogowego bez zezwolenia zarządcy drogi, z przekroczeniem terminu określonego w zezwoleniu, o powierzchni większej niż określona w zezwoleniu. Dla powstania odpowiedzialności z tego tytułu niezbędne jest jedynie wykazanie zaistnienia określonych w tym przepisie znamion działania przez sprawcę tego deliktu administracyjnego. Ze względu na zakres regulacji zamieszczonej w ustawie o drogach publicznych do tych kar w bardzo ograniczonym zakresie mają zastosowanie przepisy Działu IV KPA.

Zarządca drogi rozpatrujący sprawę dotyczącą kary za zajęcie pasa drogowego ma obowiązek weryfikacji zastosowania art. 189f KPA, zgodnie z którym, organ administracji publicznej odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli:

1) waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszenia prawa lub
2) za to samo zachowanie prawomocną decyzją na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe i uprzednia kara, spełnia cele dla których miałaby być nałożona administracyjna kara pieniężna (§1).

Zarządca drogi przy rozpatrywaniu niniejszej sprawy przeanalizował więc określone w art. 189f przesłanki odstąpienia od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i nie znalazł podstaw do ich zastosowania, a tym samym odstąpienia od naliczenia opłaty karnej. W przedmiotowej sprawie organ nie ma jednak wątpliwości, co do wagi naruszenia prawa. Strona bez wątpienia przyczyniła się do jego naruszenia, zajmując pas drogowy bez uzyskania zezwolenia na zajęcie pasa drogowego w drodze decyzji administracyjnej zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o drogach publicznych. Zajęcie pasa drogowego ul. Grażyny bez zezwolenia zarządcy drogi wynikało z niedopełnienia przez Stronę obowiązków wynikających z Ustawy o drogach publicznych. Zajęcie pasa drogowego ul. Grażyny naruszyło także zasadę sprawiedliwości społecznej w stosunku do podmiotów uzyskujących decyzje i ponoszących opłaty z tytułu prowadzenia robót w pasach drogowych. W ocenie zarządcy drogi nie ma podstaw do odstąpienia od naliczenia opłaty karnej, bowiem odstąpienie od wystawienia decyzji karnej byłoby w sprzeczności z samą ideą Ustawy o drogach publicznych, tym samym wskazywać by mogło na przyzwolenie uprawiania procederu naruszenia prawa poprzez zajęcie pasa drogowego bez zezwolenia zarządcy drogi bez konsekwencji prawnych. Ponieważ Strona, za to samo zachowanie, nie została ukarana w żaden inny sposób, w związku z powyższym, w ocenie organu nie zachodzi żadna z przesłanek umożliwiających odstąpienie od naliczenia kary oraz poprzestanie na pouczeniu, tym bardziej, iż zgodnie ze wspomnianymi wyżej przepisami Ustawy o drogach publicznych, w przypadku zajęcia pasa drogowego bez zezwolenia zarządcy drogi, nałożenie przez zarządcę drogi opłaty karnej jest obligatoryjne i nie mają na to wpływu żadne okoliczności towarzyszące danej sprawie.

Mając powyższe na uwadze, Prezydent Miasta Łodzi wydaje niniejszą decyzję z naliczeniem opłaty karnej, wynikającej z art. 40 ust. 12 ustawy o drogach publicznych za dzień 24.05.2023 r., tj. za dzień funkcjonowania zjazdu tymczasowego (w postaci betonowych płyt zbrojeniowych) na teren nieruchomości położonej przy ul. Grażyny 18/20 (dz. nr 1041; 1042, obr. G-26), a także funkcjonowania strefy budowlanej w związku z budową budynku bez zezwolenia zarządcy drogi.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi - w terminie 14 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem organu wydającego decyzję. Odwołanie należy złożyć w Zarządzie Dróg i Transportu ul. Juliana Tuwima 36; 90-002 Łódź. Strona ma również prawo do zrzeczenia się prawa do złożenia odwołania od decyzji (art. 127a ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego). Oświadczenie o zrzeczeniu się tego prawa wywiera skutek tylko wtedy, gdy dotrze ono do organu w terminie do złożenia środka zaskarżenia. W momencie jego złożenia w tym terminie powoduje, iż decyzja staje się z tym dniem ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do sądu. Oświadczenie o zrzeczeniu się złożenia odwołania nie może zostać cofnięte.

Decyzję otrzymują:

1. DYNAMIX SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ
   Piotrkowska 276E; 90-361 Łódź

2. Centrum Usług Wspólnych
   Wydział Finansów i Rachunkowości
   ul. Piotrkowska 171/173,
   90-447 Łódź

3. a/a

Z up. Prezydenta Miasta Łodzi
ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Wydział Zezwoleń
Z-CA NACZELNIKA
Małgorzata Klemba

ZARZĄD DRÓG I TRANSPORTU
Wydział Zezwoleń
SPECJALISTA
Samanta Wieczorek